

# ТРЕТИЙ СЕКТОР

Региональная газета в помощь объединениям граждан

№3 (52)  
Спецвыпуск  
2008 г.

Газету випущено в рамках проекту "Формування практики консультування з громадською організацією для Луганської регіональної влади", що виконує СМЕАЗС, та проекту "Розвиток громадянського суспільства в Україні", який здійснюється Всеукраїнською громадською організацією "Комітет виборців України" та Координатором проектів ОБСЄ в Україні за фінансової підтримки Міністерства закордонних справ Данії. Погляди авторів, висловлені в матеріалах газети, не обов'язково відображають погляди Всеукраїнської громадської організації "Комітет виборців України", Координатора проектів ОБСЄ в Україні та погляди Міністерства закордонних справ Данії".

OSCE Project Co-ordinator in Ukraine



## ПРОТОКОЛ КОНСУЛЬТАЦІЙ ІЗ ГРОМАДСЬКІСТЮ

м. Рубіжне 18 лютого 2008 року

Місце проведення: Зал засідань комісії Рубіжанської міської ради, вул. Леніна, 2, кім. 14.

Присутні: 18 чоловік

**Від влади:** Запольська Н.С. та Стовбун Н.О., головні спец. центру соціальних служб молоді, Удовіна В.М., головний спец. відділу допомоги упр. праці та соціалісту, Кравцова О.В. завідувач сектору опіки та піклування, Сидорук В.П., нач. відділу у справах сім'ї та молоді, Нічупиєнко О.В., начальник служби у справах дітей, Вахмет М.І., головний спец. відділу внутр. політики, Солодка Л.І., методист по охороні дитинства управління освіти.

**фахівці:** Мельникова Т.Д., заст. директора обласного учбово-реабілітаційного центру, Чумак І.І., соц. педагог учбового реабілітаційного центру «Хрусталик», Королькова М.І., заст. директора професійного електромех. ліцею, Максимова В.Ф., заст. директора професійного електромех. ліцею, Болотін О.В., заст. директора політехнічного коледжу.

**Від громадськості:** Камішан С.І. (СМЕА «Зелений світ»), Светіков О.О. (Луганське відділення ВГО КВУ).

**Від ЗМІ:** Старикова О.М. (газета «Руно»).

**Громадяни:** Баруткіна О.В., Велозорець Л.А.

**Виступили:** Светіков О.О., Камішан С.І., Солодка Л.І., Нічупиєнко О.В., Болотін О.В., Кравцова О.В., Мельникова Т.Д.

Пропозиції учасників консультацій:

1. Невідкладно прийняти нові правила опіки та поручительства.
2. Існуюча фінансова підтримка дітей-сиріт та дітей, позбавлених піклування, є достатньою. Проте надання їй не пов'язується з відповідальністю таких дітей у підлітковому віці за подальшу свою долю: вони живуть на цю підтримку, не вчать і не влаштовуються на роботу. Потрібно ввести процедури, за яких надання фінансової підтримки обумовлювалося б сумлінною працею чи навчанням.
3. Система виплат допомоги на народження дитини має бути змінена, таку допомогу не мають отримувати матері, що раніше були позбавлені батьківства.
4. Проблема працевлаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених



піклування, має бути знята з педагогів, які ці обов'язки не можуть виконувати ефективно. Це ж стосується і забезпечення житлом.

5. Посилити захист майна дитини, позбавленої батьківського піклування, у тому числі спільного з колишніми батьками майна (житла тощо).

6. Внести зміни до нормативних актів, що регулюють порядок призначення опікуна. Цей порядок повинен пов'язуватися з попереднім обов'язковим позбавленням батьківства, як це є сьогодні. Оскільки такий порядок лише погіршує становище дитини.

7. Розширити можливість прийняття до інтернатних установ дітей, щодо яких призначено опікуна. Наприклад, у випадках, коли опікуном є рідні дідуся чи бабуся, які за віком не можуть забезпечити утримання та виховання дитини, але можуть бути її родиною. Треба повернути практику зарахування до інтернатних установ дітей з багатодітних та малозабезпечених родин.

8. Спростити порядок придбання одягу та взуття для сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, за сьогоднішнім немає можливості купувати за оптимальним співвідношенням ціни та якості.

9. Запровадити системи соціального захисту працівників, що працюють з дітьми з неблагополучних родин: ця робота пов'язана з ризиками для здоров'я та фізичної безпеки.

10. Створити систему піклування за соціальними сиротами (дітьми трудових мігрантів, що виїхали за кордон тощо), які на сьогодні державою зовсім не підтримуються.

## ПРОТОКОЛ КОНСУЛЬТАЦІЙ ІЗ ГРОМАДСЬКІСТЮ

смт. Лутугине 21 лютого 2008 року

Місце проведення: малий зал засідань Лутугинської райдержадміністрації, вул. Леніна, 83.

Присутні: 15 чоловік

**Від влади:** Лесик Т.А. – Лутугинська РДА, Апанасова О.В. – відділ організаційно-кадрової роботи РДА, Лесик В.М. – завідувач юридичним сектором РДА, Перитрим А.П. – головний спеціаліст юридичного відділу РДА, Бурлаченко Т.В. – начальник відділу допомоги УТСЗН, Харківська О.А. – служба по справах дітей РДА, Лисоконова Т.В. – головний спеціаліст служби у справах дітей.

**фахівці:** Мішустіна Н.А. – районний відділ освіти, Черних І.Г. – соціальний педагог Лутугинського УВК, Лисоконов А.М. – Лутугинська спецшкола-інтернат, Горяйнова Т.С., Калачьова Т.М. – центр соціальних служб, Мізерний Р.П. – соціальний педагог Лутугинської спецшколи.

**Від громадськості:** Камішан С.І. (СМЕА «Зелений світ»), Светіков О.О. (Луганське обласне відділення ВГО КВУ).

**Виступили:** Светіков О.О., Камішан С.І., Бурлаченко Т.В., Лисоконова Т.В., Черних І.Г., Мізерний Р.П.

Пропозиції учасників консультацій:

1. На регіональному рівні створити механізм (напр., відділ при управлінні зовнішніх зв'язків), за яким має відбуватися витребування з іноземної держави документів щодо місцезнаходження та заробітної плати батьків, що перебувають за кордоном.
2. Відповідальність щодо працевлаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, має бути знята з педагогів і покладена на Центри зайнятості.
3. Пріоритет держави має бути наданий нормальній молодій сім'ї.
4. Система надання субсидій одиноким матерям має бути змінена таким чином, щоб вона не заохочувала батьків до не укладання шлюбу.
5. Необхідно запровадити тимчасову опіку на термін, коли батьки де-юре ще не позбавлені батьківських прав, а де-факто не виконують батьківські обов'язки.
6. Запровадити більш жорстку юридичну відповідальність батьків за неналежне піклування за дитиною.
7. Має бути запроваджений більш деталізований контроль за на-прямаками, за якими витрачаються кошти, що надаються у вигляді допомоги на дитину.
8. Доцільно вести статистику, скільки залишається дітей у сім'ях, що отримали допомогу на народження дитини, через 3, 5, 7 років.
9. Розробка та запровадження системи заохочення контрацепції для матерів, що раніше були позбавлені батьківських прав.
10. Збільшення відповідальності підприємців – власників залів ігрових автоматів – щодо захисту дітей.
11. Запровадження механізму, за який з важкими сім'ями мають разом працювати педагоги та співробітники міліції. Наприклад, дільничні інспектори.

## ПРОТОКОЛ КОНСУЛЬТАЦІЙ ІЗ ГРОМАДСЬКІСТЮ

г. Стаханов 26 лютого 2008 року

Місце проведення: великий зал засідань Стахановської міської ради, вул. Кірова, 32.

Присутні: 16 чоловік.

**Від влади:** Краснікова Н.В. – завідувач відділом по справах сім'ї та молоді, Макарлова А.В. – головний спеціаліст відділу внутрішньої політики міськради, Мартиненко Л.І. – УТСЗН, Філіна Н.О. – спеціаліст служби по справах дітей.

**фахівці:** Рябцева М.А. – заст. директора СЗШ № 8, Чердиченко М.А. – заст. директора СЗШ № 9, Чухрай М.М. – педагог-організатор, головний спеціаліст служби у справах дітей, Толокольников О.В. – методист по охороні дитинства УОВ, Воробйова Н.І. – Стаханівська обласна школа-інтернат, Богатова А.М. – соціальний педагог Теплогорської школи-інтернату, Богрянцева Д.Ю. – крест Теплогорської обласної загальної школи-інтернату, Пронь Г.М. – заст. директора з ВР СЗШ № 28.

**Від громадськості:** Варганова Т.А. – міська організація Червоного Хреста, Сакадинська А.П. – голова ГО «Союз жінок», Камішан С.І. – голова ГО СМЕА «Зелений світ», Светіков О.О. – ЛОВ ВГО КВУ.

**Виступили:** Светіков О.О., Камішан С.І., Краснікова Н.В., Мартиненко Л.І.

Пропозиції учасників консультацій:

1. Діти, позбавлені батьківського піклування, часто знаходяться в надто гірих умовах, ніж діти-сироти. Оскільки аліменти чи сплачують нерегулярно, чи в дуже малому розмірі. Тож варто було б змінити порядок надання допомоги таким дітям: надавати фінансову державну допомогу, як і дітям-сиротам, а з батьків стягувати відповідну суму.
2. Створити реабілітаційні центри для молоді з використанням польського досвіду.
3. Повернути до кримінального кодексу статтю за дармоїдство.
4. Переглянути концепцію реформування системи опіки, оскільки вона занадто поспішна. Україна на сьогодні не готова до скасування інтернатних закладів.

## КОНСУЛЬТУВАННЯ З ГРОМАДСЬКІСТЮ: НЕОФІЦІЙНИЙ КОМЕНТАР ДО НОРМАТИВНИХ АКТІВ

До питань термінології

Влада та недержавний громадський сектор в Україні досить часто живуть окремо одне від іншого, начебто в різних вимірах. Ці дві сторони часто не лише по різному розуміють базисні цінності сучасного суспільства, але й висловлюють свої думки за допомогою різних термінологічних понять. При налагодженні відносин партнерства така ситуація не є припустимою, домовитись можна лише у тому випадку, коли сторони оперують термінами, зміст яких розуміють однаково.

Тому є досить важливим, що в нормативних актах України нарешті визначені основні терміни, з використанням яких державний і недержавний сектори суспільства України мають з'ясувати питання залучення громадян до державних справ. Наводимо цю термінологію відповідно до Розпорядження Кабінету Міністрів України:

**соціальне партнерство** – налагодження конструктивної взаємодії органів виконавчої влади, зазначених інститутів і суб'єктів господарювання для вирішення питань державного управління і суспільного життя;

**забезпечення рівних можливостей** – створення органами виконавчої влади однакових умов для діяльності інститутів, пов'язаної із захистом прав і свобод людини та громадянина, наданням соціальних послуг;

**взаємовідповідальність** – усвідомлення органами виконавчої влади та інститутами спільної відповідальності за рівень їх взаємодії;

**відкритість та прозорість** – забезпечення органами виконавчої влади доступу інститутів до інформації шляхом:

- розроблення і впровадження ефективного механізму налагодження комунікацій з громадськістю;
- надання інститутам у повному обсязі інформації про свою діяльність, за винятком тієї, що відповідно до законодавства становить державну таємницю;
- проведення роз'яснювальної роботи щодо доцільності розроблення проектів рішень та їх прийняття;
- сприяння висвітленню у засобах масової інформації проектів ефективного співробітництва органів виконавчої влади з інститутами, питань розвитку громадянського суспільства;

**участь інститутів у формуванні та реалізації державної політики** – залучення органами виконавчої влади інститутів як заінтересованих сторін до управління державними справами;

**невтручання** – унеможливлення втручання органів виконавчої влади у діяльність інститутів, за винятком випадків, установлених законом;

**визнання органами виконавчої влади різних видів діяльності інститутів** – створення умов для різноманітної діяльності інститутів, налагодження взаємодії з ними на професійно-профільній основі;

**ефективність процесу взаємодії** – досягнення позитивних результатів у процесі взаємодії органів виконавчої влади з інститутами, прийняття органами виконавчої влади рішень з урахуванням суспільних потреб та інтересів.

Використання цієї термінології є обов'язковим для влади і в стосунках з владою.

**Основні вимоги законодавства до організації консультацій з громадськістю**

Серед основних завдань Концепції сприяння органами виконавчої влади розвитку громадянського суспільства<sup>2</sup> є формування громадянської культури суспільства – виявлення активної громадянської позиції, зокрема щодо участі у процесах формування та реалізації державної політики, усвідомлення громадськістю принципів співробітництва між органами виконавчої влади та інститутами.

Указ Президента від 31 липня 2004 року містив 3 конкретні завдання Кабінету Міністрів:

- розробити і затвердити Порядок проведення консультацій з громадськістю;
- забезпечити створення рад для здійснення координації заходів, пов'язаних із забезпеченням проведення консультацій з громадськістю;
- організувати роз'яснення вимог законодавства щодо участі громадян в управлінні державними справами та проведення консультацій з громадськістю.

Перше з цих завдань було виконане, друге – було здійснено так, як це розуміли відповідні органи влади, третє – проігнороване в цілому по країні.

Але принаймні Порядок, на нашу думку, виписано достатньо детально, через що він може використовуватися як інструмент, яким можна спонуквати владу до застосування практики проведення консультацій з громадськістю.

Так, Порядком визначено цілі, з якими такі консультації здійснюються:

- залучення громадян до участі в управлінні державними справами;
- надання можливості для вільного доступу громадян до інформації про діяльність органів виконавчої влади;
- забезпечення гласності, відкритості та прозорості в діяльності органів влади;
- сприяння системному діалогу органів виконавчої влади й громадськості;
- підвищення якості підготовки та прийняття рішень з важливих питань державного й суспільного життя з урахуванням думки громадськості;

## КОНСУЛЬТУВАННЯ З ГРОМАДСЬКІСТЮ: НЕОФІЦІЙНИЙ КОМЕНТАР ДО НОРМАТИВНИХ АКТІВ

(Окончание. Нач. на стр. 1)

створення умов для участі громадян у розробленні проектів рішень влади з питань, що є важливими для суспільства.

Згідно Порядку, консультації проводяться з питань, які стосуються суспільно-економічного розвитку держави та життєвих інтересів широких верств населення. Але є питання, з яких проведення консультацій є обов'язковим. Це:

- проекти нормативно-правових актів, які стосуються прав, свобод і законних інтересів громадян;
- проекти програм економічного, соціального і культурного розвитку, рішень щодо ходу їх виконання;
- звіти головних розпорядників коштів Державного бюджету України про витрачання бюджетних коштів за минулий рік;
- інформація про роботу місцевих органів виконавчої влади.

Організацію та проведення консультацій з громадськістю здійснює орган виконавчої влади, який безпосередньо готує пропозиції, пов'язані з формуванням та реалізацією державної політики, або виступає головним розробником нормативно-правового акта. Громадські організації можуть лише сприяти у проведенні таких консультацій.

Порядком визначено дві форми консультацій з громадськістю:

- безпосередня форма - публічне громадське обговорення;
- опосередкована форма - вивчення громадської думки.

Форми та способи проведення консультацій з громадськістю визначаються органом виконавчої влади, що проводить консультації.

До участі у проведенні консультацій з громадськістю залучаються органи місцевого самоврядування, які мають бути забезпечені (органом влади, що проводить консультації) інформаційно-аналітичними, методичними та іншими матеріалами з питань, пов'язаних з проведенням консультацій.

Основним результатом публічного громадського обговорення є пропозиції, що висловлюються громадянами чи організаціями щодо проблеми, яка є предметом консультації. Ці пропозиції враховуються органом виконавчої влади під час прийняття остаточного рішення щодо вирішення цієї проблеми або в подальшій роботі.

Основним результатом вивчення громадської думки є з'ясування відношення громадян до того чи іншого рішення, яке прийняв чи планує прийняти орган влади.

Зазначимо, що відповідно до Розпорядження Кабміну в органах влади, включаючи райдержадміністрації, має бути людина, яка відповідає за зв'язки з громадськістю та взаємодію із засобами масової інформації. На нашу думку, саме ця особа має відповідати і за організацію роботи щодо консультацій з громадськістю.

### Консультації з громадськістю плануються

Орган виконавчої влади (облдержадміністрація та райдержадміністрації) щороку складає орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю.

- План складається на підставі:
- плану діяльності органу влади;
  - плану (програми) економічного і соціального розвитку;
  - пропозицій, підготовлених громадською радою;
  - результатів проведення попередніх консультацій з громадськістю.

Орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю затверджується відповідним органом влади до початку року та оприлюднюється у засобах масової інформації, на веб-сторінках органів виконавчої влади або доводиться до відома громадян в інший спосіб.

Затверджений районною держадміністрацією орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю надсилається громадській раді при облдержадміністрації, затверджений обласною держадміністрацією - в громадську раду при Кабміні.

У разі виникнення потреби в консультаціях, які не передбаченні орієнтовним планом, вони можуть бути проведені:

- за рішенням органу виконавчої влади;
- за пропозицією громадської ради.

Об'єднання громадян можуть ініціювати проведення консультацій з громадськістю з питань, не передбачених орієнтовним планом, шляхом подання відповідних пропозицій громадській раді або органу виконавчої влади. У разі коли така пропозиція надійшла не менше ніж від трьох легалізованих в установленому порядку об'єднань громадян, діяльність яких поширюється на відповідну територію, проведення консультацій з громадськістю є обов'язковим.

План організації та проведення заходів щодо консультацій з громадськістю з визначеної тематики (відповідно до орієнтовного плану чи рішення про проведення позапланових консультацій) розробляє орган виконавчої влади разом із громадською радою.

### Підготовка та проведення публічного обговорення

План проведення публічного громадського обговорення має передбачати:

- проведення інформаційної кампанії для надання громадськості попередніх відомостей з питань, винесених на обговорення, включаючи експертні пропозиції щодо вирішення питання;
- проведення аналізу можливих наслідків прийняття рішення, у тому числі для різних соціальних груп населення;
- утворення робочої групи з питань організаційного забезпечення обговорення;
- оприлюднення інформації про проведення обговорення;
- забезпечення репрезентативності відповідних соціальних груп населення під час обговорення: залучаються представники соціальних груп з урахуванням соціальної структури, об'єднання громадян, що провадять свою діяльність у певній галузі (сфері) чи регіоні);
- установлення регламенту подання пропозицій;
- проведення обговорення та оцінки його результатів, у т.ч. обговорюється та збирається інформація про оцінювання громадськістю ефективності запропонованого рішення, його альтернативи;
- визначення способу і строків оприлюднення результатів обговорення;
- урахування результатів обговорення у процесі прийняття остаточного рішення та інформування про це громадськості;
- вирішення інших організаційних питань.

Для організаційного забезпечення проведення публічного громадського обговорення орган влади створює робочу групу.

В інформаційному повідомленні про проведення публічного громадського обговорення зазначаються:

- найменування органу виконавчої влади, який проводить обговорення;
- зміст питання (проблеми) або назва проекту документа, який винесений на обговорення;
- варіанти вирішення питання;
- можливі наслідки у разі прийняття та запровадження кожного альтернативного рішення для різних соціальних груп населення;
- соціальні групи населення, на які впливає або може вплинути прийняття рішення, спосіб забезпечення участі в обговоренні пред-

ставників визначених соціальних груп населення;

- регламент участі громадськості в обговоренні;
- відомості про місце й час проведення заходів;
- порядок обговорення;
- порядок акредитації представників засобів масової інформації;
- порядок реєстрації учасників;
- адреса, термін і форма подання письмових пропозицій та відгуків;
- адреса й номер телефону для зв'язку з відповідальними працівниками, які надають консультації з обговорюваного питання;
- термін і спосіб оприлюднення результатів обговорення.

На таких заходах ведеться протокол, у якому фіксуються висловлені пропозиції та зауваження.

Проте громадське обговорення не тотожне такому заходу, а передбачає й можливість подачі пропозицій поза меж цих заходів.

Публічне громадське обговорення розпочинається з дня оприлюднення інформаційного повідомлення про його проведення і продовжується на протязі строку проведення публічного громадського обговорення. Такий строк визначається органом виконавчої влади за пропозицією громадської ради і не може бути меншим ніж один місяць.

На протязі цього часу громадяни можуть подавати пропозиції та зауваження письмово (у вигляді особисто чи поштою переданих звернень), надіслати електронною поштою чи через Інтернет-сайт (якщо такий існує), через засоби масової інформації, а також повідомляти особисто. У тому числі, за телефоном.

Проте в усіх випадках громадянин має повідомити прізвище, ім'я, по-батькові, а також адресу. При відсутності такої інформації пропозиції не розглядаються.

Юридичні особи (наприклад, об'єднання громадян), подають пропозиції лише письмово, з зазначенням назви та юридичної адреси.

Робоча група вивчає і аналізує пропозиції, які були висловлені під час заходів чи отримані за час проведення громадського обговорення. При необхідності до цієї роботи залучаються фахівці. Узагальнені пропозиції та зауваження подаються робочою групою на розгляд громадської ради та органу влади.

Указом Президента доручалося Державному комітету телебачення і радіомовлення України розробити у місячний строк рекомендації для центральних та місцевих органів виконавчої влади щодо порядку опрацювання пропозицій, висвітлюваних у засобах масової інформації, а також одержаних під час проведення консультацій з громадськістю. Проте такі рекомендації досі відсутні.

### Підготовка та проведення вивчення громадської думки

План проведення вивчення громадської думки має передбачати:

- визначення потреби у дослідженні громадської думки з того чи іншого питання;
- зазначення строку, форм і методів вивчення громадської думки;
- формулювання питань та альтернатив щодо їх вирішення;
- визначення організації, на яку покладається проведення дослідження;
- отримання підсумкової інформації про вивчення громадської думки, у тому числі про репрезентативності щодо різних соціальних груп;
- формулювання громадської думки щодо запропонованого рішення;
- урахування громадської думки під час прийняття органом виконавчої влади остаточного рішення.

Постанова не вимагає створення робочої групи щодо вивчення громадської думки, але й не заперечує такої можливості.

Вивчення громадської думки за планом органу державної влади може здійснювати орган державної влади, громадська рада при цьому органі, а також інший суб'єкт за дорученням органу державної влади. В останньому випадку має проводитись відкритий конкурс, в якому можуть брати участь:

- дослідницькі організації,
- окремі фахівці,
- експерти,
- об'єднання громадян.

Результати вивчення громадської думки підлягають оприлюдненню. У підсумковій інформації про результати вивчення громадської думки відображаються такі відомості:

- назва регіону чи визначення окремої соціальної групи населення, щодо якої проводилося вивчення громадської думки;
- тема та питання із яких проводилося вивчення громадської думки;
- форми і методи, що застосовувалися для вивчення громадської думки;

- ступінь допустимого відхилення від обраної моделі дослідження;
- інформація про осіб, що проводили дослідження;
- формулювання громадської думки щодо запропонованого рішення та її урахування під час прийняття органом виконавчої влади остаточного рішення;
- причини (якщо такі є) неприйнятності позиції громадськості

### Спеціальний статус громадської ради щодо консультацій з громадськістю

Згідно Указу Президента громадські ради створюються при Кабінеті Міністрів України, міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністраціях. Тобто в Луганській області такі ради мали бути створені при обласній державній адміністрації та при усіх райдержадміністраціях у строк до 31 вересня 2004 року. І на сьогоднішній день вони мали діяти.

Постановити визначення громадської ради, яке є традиційним для європейського досвіду побудови громадянського суспільства. Згідно пункту 5 цієї постанови громадська рада є консультативно-дорадчим органом, що утворюється при органах виконавчої влади. Проте у цій же нормі на громадські ради покладено зобов'язання, які не є притаманними дорадчому органу європейської традиції. А саме те, що громадська рада створюється з метою координації заходів, пов'язаних з проведенням консультацій з громадськістю.

Під це зобов'язання в Постанові виписано цілу низку спеціальних повноважень громадських рад. Згідно яких вони:

- координують заходи, що пов'язані з проведенням консультацій з громадськістю;
- проводять моніторинг врахування громадської думки під час прийняття органами виконавчої влади рішень;
- надають органу влади пропозиції щодо орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю;
- отримують пропозиції від громадських організацій щодо проведення позапланових консультацій;
- подають органу влади пропозиції щодо проведення позапланових консультацій;
- надають органу влади пропозиції щодо форм та способів проведення консультацій з громадськістю;

- разом з органом влади розробляють плани переліку питань, форм, строків та етапів консультацій з визначеної тематики, порядку оприлюднення інформації про їх проведення та врахування результатів;

- подають пропозиції щодо строку публічного обговорення питань;

- отримують від робочої групи узагальнені пропозиції та зауваження, що були подані під час публічного громадського обговорення.

Крім того, громадська рада при облдержадміністрації має такі додаткові повноваження:

- отримує орієнтовний план консультацій з громадськістю, що надають райдержадміністрації;
- отримує узагальнені дані про результати проведення консультацій від райдержадміністрації.

Громадська рада при Кабінеті Міністрів України теж має додаткову компетенцію. Вона:

- надає методичну допомогу іншим громадським радам при органах виконавчої влади з питань, пов'язаних з організацією та проведенням консультацій з громадськістю;
- формує банк соціологічних даних з метою забезпечення органів виконавчої влади, засобів масової інформації та інших користувачів науково обґрунтованими соціологічними даними за результатами вивчення найактуальніших соціальних, у тому числі соціально-психологічних, проблем суспільства та розроблення пропозицій щодо його подальшого розвитку.

- отримує орієнтовний план консультацій з громадськістю, що надають міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації;

- отримує узагальнені дані про результати проведення консультацій від міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій.

До складу громадських рад мають включатися представники:

- громадських організацій (у тому числі молодіжних та дитячих);
- професійних спілок;
- інших об'єднань громадян (благодійних фондів, творчих спілок, політичних партій, релігійних громад тощо);
- органів місцевого самоврядування;
- засобів масової інформації.

Крім того, згідно Типового положення до складу громадської ради при обласній державній адміністрації включаються по одному представнику від громадських рад при райдержадміністраціях.

Згідно згаданого вище Типового положення Громадська рада з метою виконання покладених на неї завдань має право:

- отримувати в установленому порядку від відповідного органу виконавчої влади інформацію, необхідну для своєї роботи;
- утворювати постійні та тимчасові робочі органи (комітети, комісії, експертні групи) відповідно до напрямів роботи ради;
- залучати до своєї роботи представників органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, вітчизняних і міжнародних експертних та наукових організацій (за згодою їх керівників), а також окремих фахівців;
- проводити асамблеї, конференції, збори.

### Порядок залучення ЗМІ до процесу консультацій з громадськістю

Нормативним документам, затвердженим Постановою Кабміну, передбачено, що органи виконавчої влади під час проведення консультацій з громадськістю взаємодіють із засобами масової інформації, надають їм необхідні інформаційно-аналітичні матеріали.

При цьому особливо зазначені такі напрями взаємодії, як:

- проведення публічного громадського обговорення шляхом теле- або радіодебатів, дискусій, діалогів, інтерв'ю та інших передач теле- і радіомовлення, Інтернет-конференцій;
- проведення контент-аналізу інформаційних матеріалів, проведення експрес-аналізу коментарів, відгуків, інтерв'ю, інших матеріалів у пресі, на радіо та телебаченні для визначення позиції різних соціальних груп;
- інформаційна кампанія для надання громадськості попередніх відомостей з питань, винесених на обговорення;
- подача пропозицій і зауважень під час громадського обговорення в ЗМІ.

Крім пасивної співпраці, зазначена Постанова передбачає й активні засоби взаємодії зі ЗМІ.

Так, до складу громадської ради мають залучатися представники ЗМІ, і перевага має надаватися тим засобам, редакційна політика яких передбачає висвітлювання питань співпраці влади і громадськості.

Передбачено, також, обов'язкове розміщення у ЗМІ такої інформації:

- орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю;
- інформаційне повідомлення про проведення консультацій з громадськістю;
- результати публічного громадського обговорення.

Для такого висвітлювання у відповідному бюджеті мають передбачатися кошти. Обов'язковість такого фінансування передбачено двома нормативними документами.

Указом Президента України доручено обласним державним адміністраціям передбачати щороку під час розроблення проекту Державного бюджету України та місцевих бюджетів кошти на фінансування заходів, пов'язаних із залученням громадян та їх об'єднань до формування та реалізації державної політики, проведенням з метою вивчення громадської думки відповідних соціологічних і наукових досліджень, моніторингу засобів масової інформації.

Пунктом 2.5. розпорядження КМУ від 18 жовтня 2004 року обласним держадміністраціям доручалося передбачати в межах визначеного їм граничного обсягу видатків на відповідні роки кошти на висвітлення своєї діяльності та здійснення зв'язків з громадськістю.

Проте, в ситуації обмеженості фінансування, одним з ефективних засобів надання інформації є викладання її на Інтернет-сторінках громадських рад органів виконавчої влади.

Проте, в ситуації обмеженості фінансування, одним з ефективних засобів надання інформації є викладання її на Інтернет-сторінках громадських рад органів виконавчої влади.

Проте, в ситуації обмеженості фінансування, одним з ефективних засобів надання інформації є викладання її на Інтернет-сторінках громадських рад органів виконавчої влади.

Проте, в ситуації обмеженості фінансування, одним з ефективних засобів надання інформації є викладання її на Інтернет-сторінках громадських рад органів виконавчої влади.

Проте, в ситуації обмеженості фінансування, одним з ефективних засобів надання інформації є викладання її на Інтернет-сторінках громадських рад органів виконавчої влади.

Редакция газеты «Третий сектор» г. Северодонецк, ул. Ленина, 14.  
 Редактор А. Свєтлицький. Учредитель Луганское областное отделение Комитета избирателей Украины, Северодонецк 11, а/я 43; тел./факс (06452) 4-21-96;  
 e-mail: svch@ukr.net.ua  
 Регистрационное свидетельство. ЛП № 507 от 25.10.2000 г.  
 Тираж 1000. Заказ №  
 Отпечатано в ЧП «ПКП - Петит», г. Северодонецк, ул. Федоренко, 10